



VSPB · FSFP

**Verband Schweizerischer Polizei-Beamter
Fédération Suisse Fonctionnaires de Police
Federazione Svizzera Funzionari di Polizia**

12. Forum "Innere Sicherheit"[®] vom 4. November 2011 in Bern

Referat Karin Keller-Sutter, Regierungspräsidentin Kanton St. Gallen & Präsidentin KKJPD

(Es gilt das gesprochene Wort.)

INNERE SICHERHEIT 2020



Konferenz der Kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und -direktoren
Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police
Conferenza delle direttrici e dei direttori dei dipartimenti cantonali di giustizia e polizia

Innere Sicherheit 2020

Referat von Regierungspräsidentin Karin Keller-Sutter,
Präsidentin KKJPD,
anlässlich des VSPB-Forums "Innere Sicherheit"
vom 4. November 2011



Konferenz der Kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und -direktoren
Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police
Conferenza delle direttrici e dei direttori dei dipartimenti cantonali di giustizia e polizia

Übersicht

- Vision der Inneren Sicherheit 2020
 - angestrebter Zustand
- Die Aufgaben der Sicherheitsorgane 2020
 - Veränderungen; Akzentverschiebungen
- Handlungsbedarf mit Blick auf 2020
 - Anpassungsbedarf in rechtlicher und organisatorischer Hinsicht



Konferenz der Kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und -direktoren
 Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police
 Conferenza delle direttrici e dei direttori dei dipartimenti cantonali di giustizia e polizia

Vision der Inneren Sicherheit 2020

- sichere Schweiz in einem sicheren internationalen Umfeld
- schlanker aber wirkungsvoller Staat
- Einsatz verhältnismässiger Mittel
 - klare Grenzen für das Individuum
 - klare Kompetenzen für die Polizeibehörden
- wirksame Kooperation der Sicherheitsorgane
 - bereit für besondere Herausforderungen



Konferenz der Kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und -direktoren
 Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police
 Conferenza delle direttrici e dei direttori dei dipartimenti cantonali di giustizia e polizia

Aufgaben der Sicherheitsorgane 2020

- Akzentverschiebungen bei den Bedrohungen:
 - vermehrt Massenmobilisierung in kurzer Zeit; Rolle der sozialen Netzwerke und der modernen Kommunikationsmittel → noch mehr Flexibilität und nicht planbare Einsätze der Polizei
 - anhaltender Trend zu immer mehr kulturellen, sportlichen und politischen Grossanlässen?
→ Randalierer identifizieren und sanktionieren
 - immer höherer Anteil an kantonsübergreifender und internationaler Kriminalität → intensive Zusammenarbeit der Polizeibehörden
 - Zunahme der neuen Tatbegehungsformen wie Internetkriminalität → steigende Bedeutung der Kriminaltechnik



Konferenz der Kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und -direktoren
 Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police
 Conferenza delle direttrici e dei direttori dei dipartimenti cantonali di giustizia e polizia

Handlungsbedarf mit Blick auf 2020

- Rollenklärung in der Inneren Sicherheit
 - unklare Verfassungsgrundlagen
 - komplexe Zuständigkeitsordnung mit problematischen Aspekten, Doppelspurigkeiten
 - Postulat Malama:
 - Überprüfung von Rechtsetzungs- und Rechtsanwendungskompetenzen
 - dauerhafte oder vorübergehende Unterstützung der Kantone durch den Bund
 - Überprüfung der verfassungsmässigen Kompetenzaufteilung
 - Im Fokus:
 - Kompetenzabgrenzung Kantone / GWK
 - Kompetenzabgrenzung Polizei / Armee



Konferenz der Kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und -direktoren
 Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police
 Conferenza delle direttrici e dei direttori dei dipartimenti cantonali di giustizia e polizia

Kompetenzabgrenzung Kantone /GWK

- Verschiebung der zollpolizeilichen Aufgaben von der Grenze ins Hinterland
- Doppelspurigkeiten
- unterschiedlich weit gehende Vereinbarungen Kantone / GWK
- schleichende Verlagerung der Schwerpunkte der GWK-Aufgaben
- Unterstellung des GWK unter das Polizeiaufgabengesetz
- Einsatzunterstellung oder Integration des GWK in die kantonalen Polizeibehörden



Konferenz der Kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und -direktoren
 Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police
 Conferenza delle direttrici e dei direttori dei dipartimenti cantonali di giustizia e polizia

Kompetenzabgrenzung Polizei / Armee

- Armee als (einzige) Sicherheitsreserve
- Voraussetzungen für subsidiäre Sicherungseinsätze der Armee zugunsten der Kantone definieren
 - Botschaftsschutz
 - Tiger / Fox
 - Konferenzschutz (WEF, etc.)
- interkantonale Polizeizusammenarbeit optimiert (IKAPOL-Vereinbarung)
- Kernsätze für die subsidiäre Unterstützung der Armee zugunsten ziviler Behörden
- Unterstützung ziviler Behörden als Kernauftrag der Armee



Konferenz der Kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und -direktoren
 Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police
 Conferenza delle direttrici e dei direttori dei dipartimenti cantonali di giustizia e polizia

Genügende polizeiliche Mittel

- polizeiliche Lücke gemäss USIS: 1'500
- Entwicklung der Korpsbestände von 1980 – 2011:
Erhöhung von 12'598 auf 16'802;
- Entwicklung der Polizeidichte von 1980 – 2011:
Erhöhung von 1:503 auf 1:468
- weitere Aufstockungen um mindestens 595 Stellen geplant
- aber: Belastung der Polizei hat zugenommen mit Schengen, Schweizerische StPO, gesellschaftliche Entwicklungen (Bevölkerungswachstum, Urbanisierung, Einwanderung, Freizeitverhalten, Entwicklungen im Bereich der Kriminalität)
- Handlungsbedarf bei den Polizeibeständen, aber grosse kantonale Unterschiede
- Empfehlungen KKJPD:
 - Stellenzahl überprüfen anhand Überstunden;
 - Delta von 600 zwischen bewilligten und besetzten Stellen schliessen



Konferenz der Kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und -direktoren
 Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police
 Conferenza delle direttrici e dei direttori dei dipartimenti cantonali di giustizia e polizia

Strukturanpassungen und Synergien

- mitbestimmender Faktor für das Mass der Sicherheit: Effizienz der Aufgabenerfüllung
- Synergiepotenzial bei der interkantonalen Polizeizusammenarbeit
 - Polizeiinformatik
 - Polizeitechnik
 - Spezialaufgaben und –einheiten
 - Schaffung einer interkantonalen Polizeieinheit?
- Föderalismus beibehalten
 - massgeschneiderte Lösungen
 - Bürgernähe
 - Nähe zur Politik



Konferenz der Kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und -direktoren
 Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police
 Conferenza delle direttrici e dei direttori dei dipartimenti cantonali di giustizia e polizia

Positionierung des Polizeiberufes

- schwindender Respekt vor Autoritäten
- zunehmende Gewalt gegen die Polizei
 - ➔ Gewalttäter identifizieren und sanktionieren
- Polizistinnen und Polizisten wieder als Respektspersonen positionieren und schützen